

Bogotá D.C.



Doctora
Liz Yadira Monroy Delgado
Subsecretaria de Despacho
**Comisión Tercera Permanente de
Hacienda y Crédito Público**
Concejo de Bogotá
comision_tercera@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28A - 41
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 17-03-2025 01:17:06
2025ER6957 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: GEB/JUAN SEBASTIAN ORTIZ ROJAS
DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO
ASUNTO: RTA PROP 379-2025
OBS: ---

Asunto. Respuesta a la Proposición 379-2025 radicada con el consecutivo GEB-001078-2025-E

Cordial saludo.

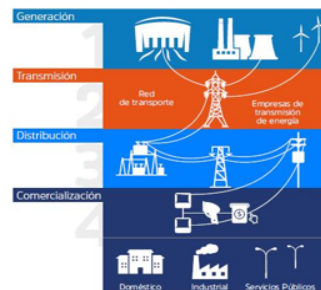
El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») al respecto de la «*valorización obras y contratación*», indicado como tema de la proposición mencionada en el asunto, procede a atender su solicitud.

En primer lugar, debe advertirse que el GEB no es una entidad ni organismo público del Distrito Capital. En su lugar, es una empresa de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto, constituida como sociedad anónima por acciones, conforme a las disposiciones de la Ley 142 de 1994. Al ser una empresa de servicios públicos de carácter mixto (diferente de una sociedad de economía mixta en los términos de la ley 489 de 1998), sus actos, según lo dispone el artículo 32 de la ley 142 de 1994, «se (rigen) **exclusivamente por las reglas del derecho privado**» (énfasis propio). Esta regla ha sido reconocida y afirmada ampliamente tanto por la Corte Constitucional como por el Consejo de Estado. Es una jurisprudencia pacífica y reiterada. Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que empresas como el GEB «*tendrán no sólo un régimen jurídico especial, sino también una **naturaleza jurídica especial***»¹(énfasis propio). Es decir, las empresas de servicios públicos mixtas son orgánicamente ajenas a las categorías típicas de la Rama Ejecutiva, y su régimen legal (contractual, laboral, disciplinario, etc.) es así mismo diferente. De igual forma se ha pronunciado el Consejo de Estado al señalar que

¹ Sentencia C-736 de 2007.

«(...) la ley 142 de 1994 establece unas categorías especiales de personas jurídicas, frente a las normas generales de las personas jurídicas públicas. Esas nuevas categorías tienen una regulación también especial, de aplicación preferente, pues se trata de empresas de servicios públicos domiciliarios, con disposiciones ya no sólo aplicables a la naturaleza de la persona jurídica, sino referentes a su régimen jurídico»².

En segundo lugar, en lo relacionado con la atención y prestación del servicio de energía eléctrica a usuarios finales, resaltamos que, aunque el GEB hace parte de la cadena de suministro de energía eléctrica, no es el responsable de la prestación directa al usuario final. La prestación del servicio público de energía eléctrica está sujeta a un ciclo operativo que comienza con un recurso natural (agua, gas natural, carbón, sol, viento, diésel, etc.) y una infraestructura (plantas de generación, redes de transmisión y redes de distribución). Por lo tanto, para que un usuario final pueda disfrutar de la electricidad se requiere de cuatro actividades: generación, transmisión (actividad del GEB), distribución y comercialización de energía eléctrica, como se muestra en la gráfica:



Fuente: ISA- <https://isaintercolumbia.com/cadena-de-la-energia-electrica-2/>

Lo anterior se ha dado, porque, con posterioridad a la expedición del Acuerdo 1 de 1996, del Concejo de Bogotá, el GEB transfirió a Emgesa S.A. E.S.P. (en la actualidad, Enel Colombia S.A. E.S.P.) y a Codensa S.A. E.S.P. (sociedad absorbida por Enel Colombia S.A. E.S.P.), sus activos de generación, distribución y comercialización de energía eléctrica. Así las cosas, dentro de la cadena de energía, el GEB sólo lleva a cabo la actividad de transmisión de energía, no así la generación, distribución o comercialización de energía eléctrica.

En tercer lugar, el GEB goza, según la ley, de autonomía presupuestal. Es decir, sus recursos no hacen parte de los presupuestos de sus accionistas, ni privados ni públicos. Esta regla está amparada por las normas presupuestales del Distrito Capital. De acuerdo con el Artículo 3 del Decreto 714 de 1996 (Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital), el ámbito subjetivo de aplicación del Estatuto abarca hasta las empresas de servicios públicos domiciliarios en cuyo capital el Distrito Capital o sus entidades descentralizadas posean el 90% o más. De igual forma, el Decreto 662 de 2018, el cual reglamenta y se establecen directrices y controles en el proceso presupuestal de las Empresas Distritales, insiste en que las normas presupuestales distritales únicamente se aplican a las empresas de servicios públicos domiciliarios en las que el Distrito

² Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 11 de septiembre de 1998, CP. Augusto Trejos Jaramillo.

Capital posea el 90% o más de su composición accionara. Al tener el Distrito Capital una participación accionaria del 65.68% en el GEB, debe concluirse que ni su presupuesto ni sus recursos hacen parte del Presupuesto Distrital.

En cuarto lugar, los Acuerdos 180 de 2005, 445 de 2010, 500 de 2012 y 523 del 2013 del Concejo de Bogotá, tema abordado en la proposición, se refieren en su totalidad a la realización de obras públicas, específicamente de desarrollo de infraestructura vial en Bogotá. Es por esta circunstancia que el GEB no es destinatario de estos acuerdos, pues de acuerdo con su señalada naturaleza, no es una entidad pública, no pertenece al Distrito Capital y no desarrolla obras públicas de infraestructura vial; en su lugar, como empresa de servicios públicos mixta se dedica a la transmisión de energía eléctrica y el transporte de gas, actividades propias de las cadenas de suministro de estos energéticos.

Finalmente, reiteramos nuestro genuino interés de colaborar con el Concejo Distrital en el desarrollo de sus funciones y permanecemos atentos a su trabajo permanente.

Cordialmente,



JUAN SEBASTIAN ORTIZ
GERENTE DE DERECHO PÚBLICO
ENCARGADO

Elaboró:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Revisó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

Aprobó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergiabogota.com

Página 3 de 3